MUNICIPIUL SATU MARE

APARATUL DE SPECIALITATE AL PRIMARULUI

SERVICIUL JURIDIC

NR. 70437/05.12.2023

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

formulăm:

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind asocierea Municipiului Satu Mare cu unitățile administrativ- teritoriale din județul Satu Mare în cadrul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE

Proiectul de hotărâre se întemeiază, din punct de vedere juridic, pe următoarele prevederi:

* OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare:
* Art. 5 lit. i): „i) *asociaţiile de dezvoltare intercomunitară* - structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat şi de utilitate publică, înfiinţate, în condiţiile legii, de unităţile administrativ - teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;”
* Art. 89 alin. (1), alin. (2):  *„(1****) Două sau mai multe unităţi administrativ-teritoriale au dreptul ca****, în limitele competenţei autorităţilor lor deliberative şi executive,* ***să coopereze şi să se asocieze****, în condiţiile legii,* ***formând asociaţii de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.*** *(2)* ***Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară*** *se constituie în condiţiile legii,* ***în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal*** *sau regional* ***ori al furnizării în comun a unor servicii publice….”***
* Art. 90 alin. (1): „*Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară se finanţează prin contribuţii din bugetele locale ale unităţilor administrativ-teritoriale membre, precum şi din alte surse, în condiţiile legii*.”
* Art. 91 care reglementează organizarea şi funcţionarea asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară;
* Art. 91 alin. (8): „*Dispozițiile prezentului cod privind asociațiile de dezvoltare intercomunitară se completează cu prevederile de drept comun privind asociațiile și fundațiile.”*
* Art. 92 alin. (1) şi alin. (2) lit. c): *„(1)* ***Consiliile locale*** *şi consiliile judeţene* ***pot hotărî asupra participării cu împrumuturi, capital sau cu bunuri****, după caz, în numele şi în interesul colectivităţilor locale la nivelul cărora sunt alese,* ***la înfiinţarea, funcţionarea şi dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice şi de utilitate publică de interes local sau judeţean****, în condiţiile legii.* *(2)**… în categoria organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate publică în unităţile administrativ-teritoriale se includ:…****c)*** *asociaţii de dezvoltare intercomunitară;*
* Art. 132: “... *municipiile sunt reprezentate de drept în adunările generale ale asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară ... de către primari. Primarii pot delega calitatea lor de reprezentanţi ai unităţilor administrativ-teritoriale în adunările generale viceprimarilor, administratorilor publici, precum şi oricăror alte persoane din aparatul de specialitate al primarului sau din cadrul unei instituţii publice de interes local.”*
* Art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) coroborate cu alin. (7) lit. n) şi alin. (2) lit. e) coroborate cu alin. (9) lit. c) conform cărora consiliile locale exercită atribuţii privind gestionarea serviciilor de interes local şi atribuţii privind asocierea cu alte unităţi administrativ-terioriale, în vederea finanţării şi realizării în comun a unor interese, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local/judeţean.
* Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale:
* Art. 35 alin. (3) şi alin. (4):*“(3****) Autorităţile deliberative pot hotărî asupra participării cu capital sau cu bunuri****, în numele şi în interesul colectivităţilor locale pe care le reprezintă,* ***la constituirea de asociaţii de dezvoltare comunitară****, în limitele şi în condiţiile legii,* ***pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional şi furnizarea în comun a unor servicii publice.****(4)**Asociaţiile de dezvoltare comunitară se finanţează prin contribuţii din bugetele locale ale unităţilor administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condiţiile legii.*
* Ordonanţa Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociaţii şi fundaţii;
* Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare:
* art. 1 şi art. 2 lit. a) care stabilesc că salubrizarea localităţilor intră în categoria serviciilor comunitare de utilităţi publice;
* art. 10 alin. (1), alin. (2), alin. (3): *“(1)* ***Două sau mai multe unităţi administrativ-teritoriale****, în limitele competenţelor autorităţilor lor deliberative şi executive,* ***pot să coopereze şi să se asocieze****, în condiţiile legii,* ***în scopul constituirii unor asociaţii de dezvoltare intercomunitară******având ca scop furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilităţi publice*** *şi înfiinţarea, modernizarea, reabilitarea şi/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilităţi publice aferente.* (2) ***Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilităţi publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat şi statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii***, *destinate exercitării şi realizării în comun a competenţelor autorităţilor administraţiei publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, stabilite în sarcina acestora ...* *(3)**Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilităţi publice se constituie şi dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanţei Guvernului nr.*[***26/2000***](https://idrept.ro/00032916.htm)*cu privire la asociaţii şi fundaţii...”.*
* art. 10 alin. (8) şi alin. (9): *“(8)**... statutul şi actul constitutiv ale asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilităţi publice se aprobă prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale membre şi se semnează, în numele şi pe seama acestora, de primarii unităţilor administrativ-teritoriale asociate ... care sunt reprezentanţi ... municipiilor ... în adunările generale ale asociaţiei; primarii ... îşi pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociaţiei, prin dispoziţie. (9) Modul de organizare şi de funcţionare a asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilităţi publice se stabileşte prin actul constitutiv şi statutul asociaţiei, pe baza actului constitutiv-cadru şi a statutului-cadru”*
* Legea serviciului de salubrizare a localităţilor nr. 101/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare:
* Art. 2 alin. (4) pct. 1: “***asociaţie de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubrizare****- asociaţia de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv înfiinţarea, organizarea, reglementarea, finanţarea, exploatarea, monitorizarea şi gestionarea în comun a serviciului de salubrizare pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale/subdiviziunilor administrativ-teritoriale membre, precum şi realizarea în comun a unor proiecte de investiţii publice de interes zonal ori regional destinate înfiinţării, modernizării şi/sau dezvoltării, după caz, a sistemului de salubrizare aferent acestui serviciu;”*
* Art. 6 alin. (1) lit. d): *„(1)* ***Autorităţile administraţiei publice locale ale unităţilor administrativ-teritoriale****/sectoarelor municipiului Bucureşti au competenţe exclusive în ceea ce priveşte organizarea, atribuirea, coordonarea şi controlul activităţilor de salubrizare desfăşurate în aria teritorială de competenţă a acestora şi* ***exercită următoarele atribuţii****:* *...* ***d) participarea la constituirea unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară****, în vederea realizării unor investiţii de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubrizare, ...”;*
* Art. 6 alin. (5): „*Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubrizare se finanţează prin contribuţii din bugetele locale ale unităţilor administrativ-teritoriale/subdiviziunilor administrativ-teritoriale membre, precum şi din alte surse.”*

Conform dispoziţiilor art. I alin. (1) lit. j din OUG nr. 90/2023 pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ţinta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergenţă, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative, finanţarea asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară prevăzute la art. 10 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. [51/2006](https://idrept.ro/00154491.htm), republicată, cu modificările şi completările ulterioare, este permisă.

Statutul Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară pentru Managementul Deşeurilor a fost întocmit cu respectarea preverilor HG nr. 855/2008 pentru aprobarea statutului-cadru al asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile comunitare de utilităţi publice, cu modificările şi completările ulterioare.

Sunt incidente şi prevederile art. 139 alin. (3), lit. f), h) şi art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În consecinţă, proiectul de hotărâre privind asocierea Municipiului Satu Mare cu unitățile administrativ-teritoriale din județul Satu Mare în cadrul ADI MD Satu Mare , se înaintează Consiliului Local al municipiului Satu Mare cu propunere de aprobare.

ŞEF SERVICIU,

Bianca Laura Mustea

Red/dact. Bianca Mustea/ 3 ex.