

MUNICIPIUL SATU MARE  
APARATUL DE SPECIALITATE AL PRIMARULUI  
SERVICIUL JURIDIC  
NR. 11247/19.02.2024

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,  
formulăm:

#### RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale din municipiul Satu Mare

Proiectul de hotărâre se întemeiază, din punct de vedere juridic, pe următoarele prevederi:

✓ Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. (2) lit. e) “(2) În înțelesul prezentei legi, **serviciile comunitare de utilități publice**, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: ... e) **salubritatea localităților;**”

- art. 1 alin. (4) lit. h): “**Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și ... h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;**”

- art. 8 alin. (3) lit. d), d<sup>1</sup>), i): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, **autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: ... d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice ...; d<sup>1</sup>) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;... i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;**”

- art. 22 [coroborat cu art. 12 – 14 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare]:  
*“(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii. (2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:*

*a) gestiune directă;*

*b) gestiune delegată.*

*(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”*

- Art. 23: *“(1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin: ... b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate.”*

- art. 29, art. 30 și art. 32 care reglementează gestiunea delegată și contractul de delegare;

✓ Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- Art. 2 alin. (1). „(1) *Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ..., în scopul salubrității localităților.*

- Art. 2 alin. (3) lit. a), i), j), k):

*“(3) Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:*

*d) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică; ...”*

- Art. 2 alin. (5) lit. d): *“(5) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au obligația: a) să implementeze un sistem de gestionare, pe 4 fracții, a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, format din stații de transfer și stații*

de sortare, după caz, împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din "poartă în poartă", centre de colectare prin aport voluntar și insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a respectivelor deșeuri, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale și contractele de delegare a gestiunii activității de sortare;

- Art. 2 alin. (8) și (9): „, (8) Înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, unitățile administrativ-teritoriale ... sunt obligate să atribuie, individual sau în asociere, activitățile de transfer, sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare...

(9) **Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de transfer, sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială... de pe raza căreia/căruia provin deșeurile.**”

- Art. 6 alin. (1) lit. e) și h): “(1) **Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale... au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții:...** e) **delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență,...**; h) **elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C.;**”

- Art. 18: “Unitățile administrativ-teritoriale care atribuie, în mod individual, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au obligația să atribuie, în prealabil, activitățile de sortare, de tratare a deșeurilor și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare, după caz, în situația în care respectivele activități nu au fost delegate, în asociere, cu alte unități administrativ-teritoriale, de către asociația de dezvoltare intercomunitară la care acestea sunt membre. Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile.”

- Art. 17 alin. (5) din Ordonanța de Urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare: „, (5) **Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:** a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până la data de 1 ianuarie 2025 și pentru textile din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de

În respectarea prevederilor mai sus menționate, proiectul de hotărâre este însoțit de studiul de oportunitate care stabilește modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice și care se aprobă de către consiliul local.

Activitățile specifice vreunui serviciu de utilități publice se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini elaborate și aprobate de consiliul local. În acest sens, prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Satu Mare nr. 256/31.08.2023 s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Municipiului Satu Mare, iar prezentul proiect de hotărâre conține ca anexă caietul de sarcini al serviciului.

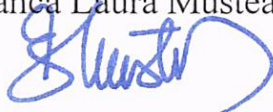
Potrivit prevederilor art. 29 alin. (7) – (10) din Legea nr. 51/2006, coroborate cu concluziile studiului de oportunitate, contractul de delegare a gestiunii serviciului care face obiectul prezentului proiect se va încheia sub forma unui contract de achiziție publică de servicii, procedura de atribuire a contractului stabilindu-se în baza dispozițiilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la oportunitatea promovării proiectului de hotărâre, s-a pronunțat inițiatorul prin referatul de aprobare, iar asupra chestiunilor de natură tehnică, Serviciul Administrarea Domeniului Public și Privat, Biroul Salubritate, Protecția Mediului, Zone Verzi.

Sunt incidente și prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), coroborate cu prevederile alin. (7) lit. i) și n), art. 139 alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În consecință, proiectul de hotărâre pentru delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale din municipiul Satu Mare, se înaintează Consiliului Local al municipiului Satu Mare cu propunere de aprobare.

ȘEF SERVICIU,  
Bianca Laura Mustea



Red/dact. Bianca Mustea/ 3 ex.