

## REFERAT DE APROBARE

privind modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare al  
Poliției Locale Satu Mare

### 1. Context și problemă identificată

Raportul Poliției Locale Satu Mare pentru anul 2024 arată aplicarea unui număr redus de sancțiuni contravenționale pentru vânzarea sau consumul de produse interzise minorilor — doar **8 sancțiuni în baza Legii nr. 349/2002** (privind tutunul).

Totodată, raportul nu evidențiază controale tematice dedicate comercianților din proximitatea unităților de învățământ, ceea ce sugerează un **vid operațional în aplicarea legii în jurul unităților de învățământ**.

În același raport, printre obiectivele Poliției Locale se menționează:

- „Creșterea gradului de siguranță la intrarea și ieșirea elevilor de la cursuri, prin menținerea ordinii publice în imediata apropiere a unităților de învățământ.”;
- „Reducerea activităților de comerț neautorizat în piețele de pe raza municipiului și prevenirea încălcărilor legislative privind comercializarea produselor către populație, a verificării comercianților și producătorilor agricoli.”.

Aceste direcții strategice justifică necesitatea completării Regulamentului Poliției Locale cu **atribuții clare și specifice** privind verificarea comercianților care vând produse din tutun, alcool și băuturi energizante minorilor, în special în proximitatea unităților școlare.

### 2. Necesitatea reglementării

Minorii sunt o categorie socială vulnerabilă, expusă în mod constant riscurilor generate de consumul de substanțe nocive. Magazinele, barurile și chioșcurile situate în vecinătatea școlilor sunt adesea puncte de risc ridicat, unde vânzătorii nu solicită dovada vârstei, iar minorii pot achiziționa cu ușurință astfel de produse, deși există prevederi legale în acest sens.

Lipsa unor controale tematice și recurente duce la perpetuarea fenomenului și la slăbirea autorității instituțiilor locale în materie de prevenție și ordine publică.

Mai mult decât atât, în 2025 a fost adoptată obligativitatea comercianților de a solicita cartea de identitate persoanelor cu vârsta sub 18 ani, pentru a verifica

legalitatea achiziționării de băuturi energizante, băuturi alcoolice sau produse de tutun.

Prin completarea regulamentului, Poliția Locală Satu Mare va dobândi un **cadru legal clar** pentru:

- verificarea comercianților care operează în zona unităților de învățământ;
- desfășurarea controalelor **în intervalele orare de dimineață și după-amiază**, la intrarea și ieșirea elevilor;
- aplicarea sancțiunilor prevăzute de lege și raportarea periodică a rezultatelor către Primărie și Consiliul Local.

Această măsură este una **preventivă și educativă**, menită să protejeze elevii și să responsabilizeze mediul comercial local.

### 3. Baza legală

**Legea nr. 155/2010** privind Poliția Locală – stabilește atribuțiile în domeniul activităților comerciale, astfel:

- art. 10, lit. e): „**verifică respectarea normelor legale privind amplasarea materialelor publicitare și a locurilor de comercializare a produselor din tutun și a băuturilor alcoolice;**”
- art. 10, lit. h): „**verifică respectarea regulilor și normelor de comerț și prestări de servicii stabilite prin acte normative în competența autorităților administrației publice locale;**”

**Legea nr. 64/2024**, pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul produselor din tutun:

- punctul 4: (6<sup>1</sup>) *Se interzice vânzarea tuturor categoriilor de produse care conțin tutun, a țigaretelor electronice, a flacoanelor de reumplere pentru țigaretetele electronice, a dispozitivelor electronice pentru încălzirea tutunului și a produselor destinate inhalării fără ardere din înlocuitori de tutun, a (pouch-urilor) pliculețelor cu nicotină pentru uz oral și a produselor destinate inhalării fără ardere din înlocuitori de tutun persoanelor care nu au împlinit vârsta de 18 ani. În scopul verificării vârstei persoanelor care cumpără aceste tipuri de produse, vânzătorii pot solicita prezentarea unui document de identitate.*
- punctul 8: (b<sup>1</sup>) *nerespectarea de către persoanele juridice a prevederilor art. 3 alin. (6<sup>1</sup>), (6<sup>2</sup>) și (6<sup>3</sup>) se sancționează cu amendă contravențională de 10.000 de lei și cu sancțiunea complementară de suspendare a activității pe o perioadă de*

*30 de zile la prima abatere; săvârșirea unei noi contravenții prevăzute de această lege se sancționează cu amendă contravențională de 20.000 de lei și cu sancțiunea complementară de închidere a unității;*

- punctul 9: **Articolul 14<sup>1</sup>: Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane împuternicite în acest sens de către Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, de către reprezentanți ai poliției locale sau ai Ministerului Afacerilor Interne.**

**Legea nr. 42/2024** privind modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice:

- art. 2, punctul 23<sup>2</sup>: *„comercializarea sau oferirea cu titlu gratuit, inclusiv prin automate comerciale, a băuturilor energizante către minori de către unitățile autorizate să comercializeze băuturi energizante; băuturi energizante sunt băuturile care conțin combinații variate de carbohidrați, vitamine, minerale, cu două sau mai multe substanțe precum: cofeină, taurină, carnitină, guarana, glucuronolactona și alți compuși cu efect de stimulare a sistemului nervos central ”*

#### **4. Bune practici naționale și internaționale**

##### **4.1. Bune practici naționale**

###### **Cluj-Napoca**

Poliția Locală Cluj-Napoca desfășoară **controale tematice trimestriale** la magazinele și chioșcurile din proximitatea școlilor.

În 2024, au fost identificate 11 cazuri de vânzare către minori, fiind aplicate amenzi de **85.000 lei** și suspendări temporare ale activității. Comercianții sunt obligați să solicite actul de identitate al cumpărătorilor.

###### **Brașov**

Municipiul Brașov a implementat un **Plan de Siguranță Urbană (2023–2025)** care include controale la comercianții din jurul școlilor și campanii educative în instituțiile de învățământ.

###### **Timișoara**

Prin **HCL nr. 41/2023**, s-a interzis comercializarea băuturilor energizante către minori. Poliția Locală verifică respectarea interdicției și derulează campanii

informative.

## Oradea

Poliția Locală Oradea patrulează la orele de vârf în jurul școlilor, monitorizând magazinele și barurile din proximitate. În 2024, s-a raportat o **scădere cu 40% a incidentelor** privind consumul de alcool și tutun în rândul elevilor.

## Constanța

Poliția Locală și Jandarmeria au desfășurat campania „**Străzi sigure pentru elevi**”, efectuând peste **250 de controale** și aplicând **57 de sancțiuni** pentru comerț neautorizat și vânzare către minori.

## 4.2. Bune practici internaționale:

### Franța

Franța aplică sancțiuni severe pentru vânzarea alcoolului sau tutunului minorilor (amenzi între 750–7.500 euro și suspendarea licenței). Poliția locală desfășoară „**operațiuni cu minori sub acoperire**”, ca metodă de testare a conformității comercianților.

### Germania

Programul „**Testkauf**” („cumpărături-test”) este aplicat pe scară largă: tineri voluntari, sub supraveghere, verifică magazinele.

- Comercianții prinși sunt amendați cu până la **3.500 euro**, iar recidiva duce la suspendarea licenței.

### Olanda

Programul „**Youth Friendly Retailer**” certifică magazinele care respectă legislația, oferindu-le vizibilitate pozitivă în comunitate.

- În urma implementării, încercările de cumpărare ilegală de către minori au scăzut cu **18% în doi ani (2021–2023)**.

### Polonia

Programul „**Safe School Zone**” (Poznań, Wrocław) prevede linii directe de comunicare între școli și poliția locală, cu intervenții rapide (în maximum 24 ore).

- În 2023, incidentele raportate privind comerțul ilegal către minori au scăzut cu **30%**.

## **5. Scop și efecte preconizate**

Scopul acestei completări este crearea unui cadru clar și coerent pentru protejarea minorilor și consolidarea rolului Poliției Locale în menținerea siguranței publice.

### **Efecte anticipate:**

- Creșterea numărului de controale tematice și a gradului de conformare a comercianților;
- Reducerea incidenței vânzării ilegale de alcool, tutun și energizante minorilor;
- Descurajarea consumului în rândul elevilor;
- Consolidarea colaborării între Poliția Locală, școli și comunitate;
- Alinierea municipiului Satu Mare la bunele practici europene.

## **6. Concluzie**

În concluzie, adoptarea prezentei hotărâri ar contribui la:

- creșterea siguranței în proximitatea școlilor;
- responsabilizarea mediului comercial local;
- protejarea sănătății publice și a copiilor;
- alinierea Municipiului Satu Mare la modelele de bune practici din țară și din Uniunea Europeană.

Prin această modificare, **Poliția Locală Satu Mare** va dispune de un instrument eficient pentru prevenirea vânzării de produse interzise minorilor și pentru facilitarea creării unui climat educațional sigur și sănătos.

Menționez că prezenta modificare a regulamentului nu generează costuri suplimentare la bugetul local, aşadar nu va avea nici un impact bugetar.

**Inițiator proiect**

**Creț Diana-Maria**

**Consilier Local USR**

