

MUNICIPIUL SATU MARE
APARATUL DE SPECIALITATE AL PRIMARULUI
SERVICIUL JURIDIC
NR. 37158/16.06.2026

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,
formulăm:

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea modificării tarifelor din contractul de servicii publice de salubritate în municipiul Satu Mare nr. 336 – 60748/17.12.2019

Proiectul de hotărâre se întemeiază, din punct de vedere juridic, pe următoarele prevederi:

✓ Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- Art. 2 alin. (3) lit. a), j), k) și l): *“Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat; ...j) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșuri nepericuloase; k) măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare; l) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț; ...”*

- art. 6 alin. (1) lit. n): *“(1) **Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: ... n) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice*) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.**”*

- art. 9 alin. (1) lit. g): *„În exercitarea prerogativelor acordate prin prezenta lege, **autoritățile administrației publice locale au, față de operatorul serviciului de salubritate, următoarele obligații: ... g) să aprobe ori să reducă/să***

refuze justificat, prin hotărâre, nivelul tarifelor activităților de salubritate solicitate de operator;...”

- art. 29 alin. (2) lit. d): **“Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: ... d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;...”**

- art. 34: **“Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a următoarelor principii: a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate; b) menținerea echilibrului contractual.”**

- Art. 43 alin. (1): **„Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”**

- Art. 43 alin. (2): **„Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c)-j) se fundamentează numai pe baza cheltuielilor aferente activității respective, fără a se include, în structura pe elemente de cheltuieli a tarifului, cheltuielile cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale și valoarea contribuției pentru economia circulară.”**

- art. 43 alin. 3: **„(3) Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. b) și k)-m) se fundamentează, prin includerea în structura pe elemente de cheltuieli, a cheltuielilor aferente activității respective, precum și a cheltuielilor cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale. Valoarea contribuției pentru economia circulară se evidențiază distinct, alături de tarif, pe factura emisă de operator către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară. Valoarea contribuției pentru economia circulară se evidențiază distinct, alături de tarif, pe factura emisă de operator către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară.”**

- Art. 43 alin. (6) și (7): **„(6) Ajustarea sau modificarea ulterioară a tarifelor se aprobă de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale ..., în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. Autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale ... are competențe exclusive să aprobe stabilirea, ajustarea sau**

modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. k)-m), desfășurate de operatori pe căile publice și la obiectivele din proprietatea publică.”

- Art. 47 alin. (1), (2) și (3): „(1) Hotărârea de aprobare a tarifelor adoptată de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară constituie temei legal pentru emiterea facturii de către operator, fără a fi necesară încheierea vreunui act adițional la contractul de delegare și/sau la contractul de prestare a serviciului de salubritate. (2) În modalitatea de plată prin tarif, operatorul care are raporturi contractuale cu utilizatorii facturează toți utilizatorii cu contravaloarea fiecărei activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, calculată pe baza tarifului aprobat pentru fiecare operator în parte, precum și cu contravaloarea aferentă contribuției pentru economia circulară, calculată pe baza indicatorului de performanță al fiecărei activități de salubritate. (3) În situația de la alin. (2), autoritățile administrației publice implicate ... au obligația să furnizeze operatorului/operatorilor care se află în raporturi contractuale cu utilizatorii nivelul tuturor tarifelor aprobate celorlalți operatori, inclusiv valoarea fiecărei contribuții cu economia circulară ce urmează a fi facturate utilizatorilor și, după aprobare, valoarea reducerii facturii pentru utilizatorii casnici din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor.”

✓ Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. (2) lit. e) “(2) În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: ... e) **salubritatea localităților;**”

- art. 2 lit. r) : „r) **modificarea** prețurilor și **tarifelor** - operațiunea de corelare a nivelurilor prețurilor și tarifelor stabilite anterior, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor care conduc la recalcularea prețurilor și tarifelor, pe baza metodologiei de calcul al structurii și nivelului prețurilor și tarifelor existente, elaborată și aprobată de autoritatea de reglementare competentă;”

- art. 8 alin. (3) lit. k): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, **autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: ... k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;**

- art. 43 alin. (2), (4) și (5): „(2) *Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate și, după caz, din alocații bugetare, cu respectarea următoarelor principii: a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului; b) asigurarea rentabilității și eficienței economice; c) asigurarea egalității de tratament al serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general; d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează/prestează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune. ... (4) Stabilirea, ajustarea și **modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare competente.** (5) Prețurile și **tarifele** pentru plata serviciilor de utilități publice se propun de operatori și se stabilesc, se ajustează sau **se modifică prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale** ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile legilor speciale, cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă.”*

✓ Ordinul ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate:

- art. 4 lit. d): “În înțelesul prevederilor din prezentele norme metodologice, termenii și noțiunile utilizate au următoarea semnificație: **d) modificarea tarifelor** - operațiunea de analiză și verificare a nivelurilor tarifelor aprobate anterior, **aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor și/sau modificări ale nivelului elementelor de cheltuieli care conduc la recalcularea tarifelor existente, determinate de modificări legislative**, modificări ale cantităților programate și/sau creșteri ale elementelor de cheltuieli peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare, pe baza metodologiei de calcul din prezentele norme metodologice; ”

- art. 36 alin. (1) lit. c) și alin. (2): “(1) **Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații: c) la modificarea structurii tarifului** ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, **ca urmare a modificărilor legislative**, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau **modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli**, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice; (2) **În situația de la alin. (1) lit. c), autoritățile deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale ... adoptă operativ hotărârea de modificare a tarifelor astfel încât tarifele modificate să fie aplicabile începând cu data stabilită în actele emise de autoritățile și instituțiile publice competente.**”

- Art. 36 alin. (5) lit. c): „Cheltuielile cu amortizarea, cu redevența și cu personalul se fundamentează de către operatori, după cum urmează: ...c) cheltuielile cu personalul se iau în considerare prin raportare la nivelul cheltuielilor cu salariile, cheltuielilor cu tichetele acordate salariaților și cheltuielilor cu asigurările și protecția socială rezultate din ultimul stat de plată, anterior datei solicitării modificării tarifului, precum și, după caz, pe baza documentelor justificative de aprobare a unor drepturi salariale stabilite prin contractul colectiv de muncă pentru care nu s-au întocmit statele de plată. În situația în care survin modificări legislative, precum creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată, cheltuielile de personal se recunosc în tarif prin luarea în considerare a tuturor drepturilor salariale cuvenite, astfel încât acestea să fie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă.”

- Art. 54 alin. (5) lit. a): “După stabilire, ajustarea sau **modificarea tarifelor aferente activităților de salubritate se aprobă de către autoritățile administrației publice locale** ... la solicitarea operatorilor, o singură dată pe an, cu intrare în vigoare la data de 1 ianuarie a anului următor, **cu excepția cazurilor în care:** a) survin modificări legislative care influențează nivelul tarifelor, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat sau creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată, iar acestea trebuie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă;...”

- Art. 54 alin. (7): “Pentru aprobarea modificării tarifului/tarifelor, operatorii transmit anual, până la data de 20 august a anului curent, către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară, următoarele documente: **a)** cererea de aprobare a modificării tarifului/tarifelor, cu precizarea nivelului tarifului/tarifelor solicitat(e); **b)** fișa de fundamentare a nivelului fiecărui tarif solicitat, întocmită în conformitate cu modelul dedicat din anexele nr. 3a)-3j) la prezentele norme metodologice; **c)** memoriul tehnico-economic justificativ, întocmit în conformitate cu modelul din anexa nr. 4 la prezentele norme metodologice, în care se detaliază modul de determinare a nivelului fiecărui element de cheltuiești din fișa de fundamentare a tarifului solicitat care se modifică peste nivelul rezultat din aplicarea inflației; **d)** alte date și documente justificative necesare pentru analiza și verificarea modului de fundamentare a nivelului fiecărui element de cheltuiești propus, precum: facturi, centralizatoare de cantități, fișe de cont, fișe ale mijloacelor fixe, contracte, organigrama și statul de funcții aprobate, ultimul stat de plată, chei de repartizare a cheltuielilor indirecte și generale, contracte de împrumut pentru finanțarea investițiilor în sistemul de salubritate.”

- Art. 61: “Data intrării în vigoare a tarifelor și/sau, după caz, a tarifelor/taxelor distincte ... se menționează în mod obligatoriu în hotărârea de aprobare adoptată de către autoritatea deliberativă a unității... administrativ-teritoriale.”

✓ Hotărârea de Guvern nr. 146/2026 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

✓ Contractul de servicii publice de salubritate în municipiul Satu Mare nr. 336-60748/17.12.2019:

- art. 8.6 (1) lit. d): Prestatorul are dreptul „să i se aprobe de către achizitor ajustarea/modificarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, conform prevederilor art. 4, lit. e), respectiv art. 13 și /sau art. 15 al Ordinului A.N.R.S.C. nr. 109/2007. Ajustarea se va face cu parametrul de ajustare – indicele prețurilor de consum pe ramura apă, canal, salubritate, comunicat de Institutul Național de Statistică;”

- art. 11.2 alin. (1) „Modificarea și ajustarea tarifelor enumerate la art 11.1, de mai sus se va efectua în conformitate cu metodologia de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile specifice ale serviciului de salubritate aprobate prin Ordinul președintelui Autorității de Reglementare nr. 109/2007.”

Conform prevederilor legale de mai sus, precum și a clauzei art. 8.6. alin. (1) lit. d) coroborate cu art. 11.2 alin. (1) din contractul de servicii publice de salubritate în municipiul Satu Mare nr. 336-60748/17.12.2019 societatea Florisal S.A. are dreptul la modificarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate. Consiliul Local, ca autoritate deliberativă a administrației publice locale adoptă hotărâri cu privire la aprobarea modificării tarifelor, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Prin cererea nr. 33929/29.05.2026, completată cu adresa nr. 36481/12.06.2026 , societatea Florisal SA a solicitat aprobarea modificării tarifelor de salubritate.

Fundamentarea tehnico-financiară a modificării tarifelor s-a realizat prin raportul de specialitate al Biroului Salubritate, Protecția Mediului, Zone Verzi nr. 36834/15.06.2026 din cadrul Serviciului Administrarea Domeniului Public și Privat.

Sunt incidente și prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), coroborate cu prevederile alin. (7) lit. i) și n), art. 139 alin. (3), lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În consecință, proiectul de pentru aprobarea modificării tarifelor din contractul de servicii publice de salubritate în municipiul Satu Mare nr. 336 – 60748/17.12.2019, se înaintează Consiliului Local al municipiului Satu Mare cu propunere de aprobare.

ȘEF SERVICIU,
Bianca Laura Mustea

Red/dact. Bianca Mustea/ 3 ex.