

MUNICIPIUL SATU MARE
APARATUL DE SPECIALITATE AL PRIMARULUI
SERVICIUL JURIDIC
NR. 58938/19.11.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea ajustării tarifelor aferente activității de salubritate în conformitate cu sentința civilă nr. 205/2021 a Tribunalului Satu Mare

Conform prevederilor art. 8.6. alin. (1) lit. d) din contractul de servicii publice de salubritate în municipiul Satu Mare nr. 336-60748/17.12.2019 societatea Florisal S.A. are dreptul la ajustarea tarifelor pentru activitățile specific serviciului de salubritate, în temeiul dispozițiilor art. 4 lit. e), respective art. 13 și art. 15 ale Ordinului A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Prin cererea nr. 5902/31.01.2020, societatea a solicitat aprobarea ajustării tarifelor de salubritate, în raport de majorarea salariului de bază minim brut pe țară de la 2.080 lei la 2.230 lei, în baza Hotărârii Guvernului nr. 935/2019 intrată în vigoare după încheierea contractului.

Prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Satu Mare nr. 88/28.05.2020 s-a aprobat în parte solicitarea societății, cu privire doar la tarifele aferente activității de colectare, transport și eliminare deșeuri provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora atât pentru persoane fizice, cât și pentru persoane juridice.

Societatea Florisal SA s-a adresat instanței de judecată solicitând să constate dreptul acesteia la ajustarea tarifelor pentru celelalte activități de salubritate și de a obliga Consiliul Local la adoptarea unei hotărâri în acest sens. Acțiunea a făcut obiectul dosarului nr. 1116/83/2020 pe rolul Tribunalului Satu Mare, în fond, iar în recurs la Curtea de Apel Oradea.

Prin sentința civilă nr. 205/22.04.2021 a Tribunalului Satu Mare, instanța a admis în parte acțiunea și în consecință:

a) a constatat „dreptul reclamantei la ajustarea tarifelor în ceea ce privește activitățile de salubritate, respectiv de aplicarea acestor tarife la valoarea indicată și fundamentată prin documentația depusă sub nr. 5902/31.01.2020, după cum urmează:

- colectarea separată și transportul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă (deșuri reciclabile) conform art. 17 alin. 1 lit. a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, pentru persoane fizice: 3,15 lei + TVA (3,75 lei/pers/lună cu TVA inclus)

- colectarea și transportul deșeurilor destinate a fi eliminate prin depozitare (deșuri menajere), pentru persoane fizice: 9,27 lei + TVA (11,03 lei/pers/lună cu TVA inclus)

- colectarea separată și transportul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă (deșuri reciclabile) conform art. 17 alin. 1 lit. a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, pentru persoane juridice: 37,08 lei/mc + TVA (44,13 lei/mc cu TVA inclus)

- colectarea și transportul deșeurilor destinate a fi eliminate prin depozitare (deșuri menajere), pentru persoane juridice 80,58 lei/mc (95,89 lei/mc cu TVA inclus)

- colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, pentru persoane fizice: 46,14 lei/mc + TVA (54,91 lei/mc cu TVA inclus)

- colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, pentru persoane juridice: 46,14 lei/mc + TVA (54,90 lei/mc cu TVA inclus)

- întreținerea curățeniei: 12,73 lei/1.000 mp + TVA (15,14 lei/1000 mp cu TVA inclus) - golit coșuri stradale: 2,65 lei/coș + TVA (3,16 lei/coș cu TVA inclus).

b) a obligat „Consiliul Local Satu Mare la emiterea unei Hotărâri de Consiliu Local pentru aprobarea ajustării tarifelor aferente activităților de salubritate indicate mai sus, cu excepția activităților de „colectarea,

transportul și eliminarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestor pentru persoane fizice” și „colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, pentru persoane juridice”, în acord cu cererea reclamantei înregistrate cu nr. 5902/31.01.2020, a Memoriului tehnico economic și a Fișei de fundamentare, la valoarea indicată și fundamentată prin această cerere.”

c) a obligat atât Consiliul Local, cât și Municipiul Satu Mare la „plata despăgubirilor pentru prejudiciul creat prin nesoluționarea favorabilă, integrală și în termenul legal a cererii reclamantei nr. 5902/31.01.2020 de aprobare a ajustării tarifelor pentru activitățile indicate mai sus, calculate după cum urmează:

- pentru activitatea de colectare separată și transport a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă (deșeuri reciclabile) conform art. 17 alin. 1 lit. a din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, pentru persoane fizice: prin aplicarea diferenței de tarif de 0,43 lei/pers/lună + TVA (diferența dintre tariful ajustat la care ar fi fost îndreptățită de 3,15 lei/pers/lună + TVA și tariful aplicat de 2,72 lei/pers/lună + TVA) începând din data de 14.05.2020 și până la data aprobării tarifului la care reclamanta este îndreptățită;

- pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor destinate a fi eliminate prin depozitare (deșeuri menajere) pentru persoane fizice: prin aplicarea diferenței de tarif de 0,07 lei/pers/lună (diferența dintre tariful ajustat la care ar fi fost îndreptățită de 9,27 lei/pers/lună + TVA și tariful aplicat de 9,2 lei/pers/lună + TVA) începând din data de 14.05.2020 și până la data aprobării tarifului la care reclamanta este îndreptățită;

- pentru activitatea de colectare separată și transport a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă (deșeuri reciclabile) conform art. 17 alin. 1 lit. a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, pentru persoane juridice: prin aplicarea diferenței de 5,08 lei/mc + TVA (diferența dintre tariful ajustat la care ar fi fost îndreptățită de 37,08 lei/mc + TVA și tariful aplicat de 32 lei/mc + TVA) începând din data de 14.05.2020 și până la data aprobării tarifului la care reclamanta este îndreptățită.

- pentru colectarea, transportul deșeurilor destinate a fi eliminate prin depozitare (deșeuri menajere) pentru persoane juridice prin aplicarea diferenței de 0,58 lei/mc + TVA (diferența dintre tariful ajustat la care ar fi fost îndreptățită de 80,58 lei/mc + TVA și tariful aplicat de 80 lei/mc + TVA) începând din data de 14.05.2020 și până la data aprobării tarifului la care reclamanta este îndreptățită;

- pentru colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestor pentru persoane fizice - prin aplicarea diferenței de 1,46 lei/mc + TVA (diferența dintre tariful ajustat la care ar fi fost îndreptățită de 46,14 lei/mc + TVA și tariful aplicat de 45 lei/mc + TVA) pe perioada 14.05.2020 - 28.05.2020

- pentru colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, pentru persoane juridice: prin aplicarea diferenței de 1,46 lei/mc + TVA (diferența dintre tariful ajustat la care reclamanta ar fi fost îndreptățită de 46,14 lei/mc + TVA și tariful aplicat de 45 lei/mc + TVA) pe perioada 14.05.2020 - 28.05.2020

- pentru întreținerea curățeniei: prin aplicarea diferenței de 0,53 lei/1.000 mp + TVA (diferența dintre tariful ajustat la care reclamanta ar fi fost îndreptățită de 12,73 lei/1.000 mp + TVA și tariful aplicat de 12,2 lei/1.000 mp + TVA) începând din data de 14.05.2020 și până la data aprobării tarifului la care reclamanta este îndreptățită;

- pentru golit coșuri stradale: prin aplicarea diferenței de 0.05 lei/coș + TVA (diferența dintre tariful ajustat la care reclamanta ar fi fost îndreptățită de 2,65 lei/coș + TVA și tariful aplicat de 2,6 lei/coș + TVA) începând din data de 14.05.2020 și până la data aprobării tarifului la care reclamanta este îndreptățită.”

d) a respins pretențiile aferente perioadei 03.03-14.05.2020 întrucât potrivit art. 15 din Anexa 1 al Decretului Prezidențial nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României „Pe perioada stării de urgență se pot plafona prețurile ... la serviciile de utilitate publică, energie electrică și termică, gaze, alimentare cu apă, **salubritate**, carburanți etc.), în limita prețului mediu din ultimele 3 luni înaintea declarării stării de urgență.

Aceeași prevedere s-a menținut și prin Decretul Prezidențial nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României - art. 19 Anexa 2. Ca atare, până la data de 14 mai 2020, prețurile au fost plafonate, sens în care nu se poate pune problema ajustării tarifelor pentru perioada mai sus amintită.

Împotriva sentinței civile nr. 205/2021 s-a formulat recurs, însă Curtea de Apel Oradea prin decizia civilă nr. 807 din 07 Octombrie 2021 a menținut în totalitate hotărârea instanței de fond.

În primul rând, contrar celor susținute de noi, instanța de fond a reținut că sunt incidente prevederile Instrucțiunilor nr. 2/2018 privind ajustarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială, motivându-și soluția doar pe acestea, fără să țină cont de prevederile contractuale (art.11.2 și 8.2): *“Modificarea și ajustarea tarifelor... se va efectua în conformitate cu metodologia de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor... aprobate prin Ordinul președintelui Autorității de Reglementare nr. 109/2007”*.

Ordinul nr. 109/2007 reglementează metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile **specifice serviciului de salubritate a localităților**, pe când Instrucțiunile nr. 2/2018 reglementează, la modul general, ajustarea prețului la contractele de achiziție publică.

Conform prevederilor art. 8 din Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, **tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților** *“se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza solicitărilor operatorilor, în conformitate cu prevederile elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă.”*

Instanța de fond a reținut că societatea, la data încheierii contractului, prin oferta depusă inițial, a inclus ca și componentă de cost obligatorie - cheltuiala cu muncă vie - salariul de bază minim brut stabilit la nivelul anul 2019, respectiv suma de 2080 lei (art. 1 din HG nr. 937/2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată). Or, ulterior, la data de 13.12.2019 a fost adoptată HG 935/2019 prin care salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost majorat de la suma de 2080 lei la suma 2230 lei lunar. S-a reținut incidența dispozițiilor art. 11 alin. 4 din

Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, *„La stabilirea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se au în vedere următoarele criterii: g) cheltuielile cu munca vie se fundamentează în funcție de cheltuielile cu personalul, potrivit normelor de muncă, în raport cu legislația în vigoare și corelat cu principiul eficienței economice”.*

Tot instanța a reținut că *„majorarea salariului minim brut a determinat majorarea componentei de cost obligatorii a cheltuielilor cu munca vie, care trebuie să se reflecte în tarifele de salubritate aplicate, tocmai pentru respectarea principiilor eficienței economice și a echilibrului financiar care trebuie să guverneze contractul de salubritate.”*

Contractul de servicii publice de salubritate a fost încheiat cu societatea în data de 17 decembrie 2019, ținând cont de tarifele ofertate de aceasta. Instanțele nu au ținut cont de susținerile noastre cum că la momentul întocmirii ofertei financiare, societatea Florisal trebuia să cunoască că anual, prin hotărâre a Guvernului, se stabilește salariul de bază minim brut pe țară (art. 164 Codul muncii) și astfel să-și fundamenteze tarifele ținând cont de acest aspect, cu atât mai mult cu cât oferta era valabilă începând cu 1 ianuarie 2020 și cu cât înainte de adoptare, Guvernul publică în dezbatere proiectul de hotărâre referitor la noul quantum al minimumului pe economie.

Însă a reținut incidența prevederilor:

- art. 6 din Instrucțiunile nr. 2/2018 articol care face referire la ajustarea prețului *„ori de câte ori se constată apariția unei situații imprevizibile, apărute oricând pe perioada de îndeplinire a contractului... și care nu au putut fi prevăzute la data depunerii ofertei sau a încheierii contractului.”*

- art. 7 din aceleași instrucțiuni cu referire la noțiunea de situație imprevizibilă *„(1) Prin situație imprevizibilă se înțelege un eveniment care, fără a intra în sfera forței majore, nu putea fi prevăzut în momentul depunerii ofertei, fiind mai presus de controlul părților contractante, care nu se datorează greșelii sau culpei acestora și care are ca efect crearea unei disproporții de prestații între părți, afectând interesele comerciale legitime ale*

uneia dintre acestea. (2) Vor fi asimilate situațiilor imprevizibile, care determină actualizarea prețului contractului, fără a se limita la, următoarele: ... b) modificarea salariului minim aplicabil; valoarea manoperei va fi actualizată doar pentru acoperirea creșterii salariului minim”.

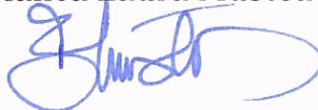
Sunt incidente și clauzele prevăzute la art. 11.2 alin. (1) și alin. (2) din contractul de servicii publice de salubritate în municipiul Satu Mare nr. 336 – 60748 data 17.12.2019, precum și prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c), lit. d), coroborate cu prevederile alin. (6), lit. a) și alin. (7) lit. i) și n), art. 139 alin. (3), lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În conformitate cu prevederile art. 24 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, autoritatea publică este obligată a pune în executare hotărârea judecătorească rămasă definitivă, în speță sentința civilă nr. 205/2021 pronunțată de Tribunalul Satu Mare în cauza dosar nr. 1116/83/2020.

În consecință, proiectul de hotărâre pentru aprobarea ajustării tarifelor aferente activității de salubritate în conformitate cu sentința civilă nr. 205/2021 a Tribunalului Satu Mare, se înaintează Consiliului Local al municipiului Satu Mare cu propunere de aprobare.

ȘEF SERVICIU,

Bianca Laura Mustea



Red/dact. Bianca Mustea/ 3 ex.